



新农村建设进程中的公共管理



主要内容

第一节 农村公共信息资源管理与电子政务管理

第二节 农村社区建设与管理

第三节 农村社会突发事件管理

第四节 村民自治



第一节 农村公共信息资源管理与电子政务管理

一、农村公共信息资源管理

- (一) 公共信息资源的**基本概念**
- (二) 农村公共信息资源服务**组织模式**
- (三) 农村公共信息资源**服务方式**



第一节 农村公共信息资源管理与电子政务管理

（一）公共信息资源的基本概念

公共信息资源指由政府活动产生或由政府管理的各类社会静态和动态统计数据和分析报告，如人口数据、国民经济运行数据、行政区域数据、各类行业统计数据、教育文化体育卫生数据、各级政府活动、法律法规、历史档案等。



走近统计

国家统计局
派驻纪检组
机构职能



中华人民共和国
Ministry of Agriculture

统计数据

首页 机构

最新发布

当前位置: 首页 > 数据

最新发布

2022年4月下旬流 2022年第17周瘦肉型白条猪肉出厂价格

全国农产品批发市场一周价格行情监测报

- 解读: 4月份中国采购经理 4月29日: "农产品批发价格200指数"比
- 2022年4月中国采购经理 4月28日: "农产品批发价格200指数"比
- 2021年农民工监测调查 2022年3月鲜活农产品供需形势分析报
- 解读: 文化企业营业收入 2022年3月大宗农产品供需形势分析报
- 2022年一季度全国规模 4月27日: "农产品批发价格200指数"比
- 解读: 一季度工业企业 2022年第16周瘦肉型白条猪肉出厂价格
- 2022年1—3月份全国规

数据解读

"三区三州" 深度贫困

"三区三州" 深度贫困县

- 国家统计局服务业调查
- 国家统计局社科文司统计
- 国家统计局工业司高级
- 赵同录: 经济运行实现
- 王贵荣: 冬小麦长势转
- 胡汉舟: 能源供应保持
- 李锁强: 一季度服务业
- 董礼华: 一季度线上消

宏观经济

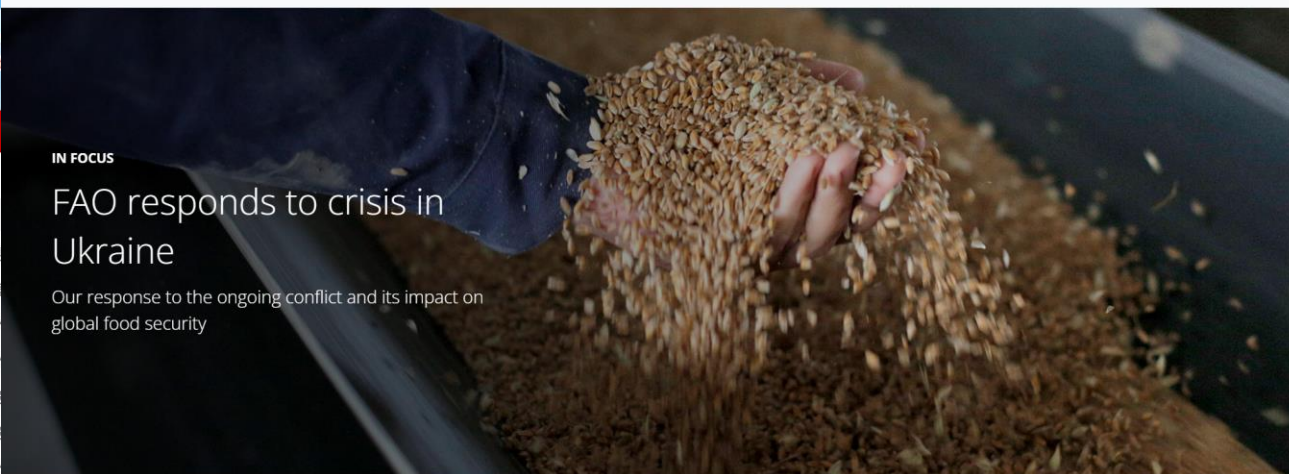
农业农村发展

农产品市场

农产品进出口

资源环境

统计制度

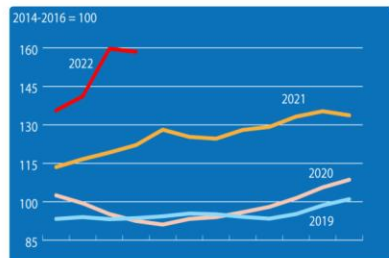


IN FOCUS

FAO responds to crisis in Ukraine

Our response to the ongoing conflict and its impact on global food security

Highlights



NEWS

FAO Food Price Index eases in April

Vegetable oil and maize prices slightly decrease after recent surge, while rice, meat, dairy and sugar prices slightly increase and global trade prospects dim.



国内生产总值 第一产业增加值 第二产业增加值 第三产业增加值 第一产业占比



STORY

A mentor for women farmers in Azerbaijan

Connecting women and improving livelihoods through training and support from experienced peers.

Director-General



Digital technologies: key accelerator of agrifood systems transformation and rural development

FAO Director-General participates in high-level international conference in Azerbaijan – Vision for the future: transition to digital agriculture.

第一节 农村公共信息资源管理与电子政务管理

(二) 农村公共信息资源服务组织模式

1. 政府主导模式
2. 协会组织协调模式



[网站首页](#)[关于我们 ▾](#)[会员之窗 ▾](#)[新闻中心 ▾](#)[协会服务 ▾](#)[政策法规](#)[联系我们](#)

中国农村青年致富带头人协会工作研讨会在京圆满结束

| 重要通知

- ◆ **【重要通知】** 内蒙古羊产业行业协会重新改版... 2021-05-17
- ◆ **【重要通知】** 关于近期许多信息和议论的内容... 2018-12-18
- ◆ **【重要通知】** 关于转发省公安厅《关于推荐广... 2018-12-18
- ◆ **【重要通知】** 广东省民政厅下发的关于进一步... 2018-12-18

| 协会活动

- ◆ **【协会活动】** 众牧助力内蒙古扶贫,荣获“羊产... 2021-07-22
- ◆ **【协会活动】** 中国农村青年致富带头人协会工... 2021-05-28
- ◆ **【协会活动】** 携手大童牧业助力中国羊产业 2021-05-12
- ◆ **【协会活动】** 新农业+新零售 启动肉羊产业腾... 2021-05-11
- ◆ **【协会活动】** 盒力共创,敢为天下鲜 草原领头... 2021-05-11

| 政策法规



| 行业新闻

【行业新闻】 养100只羊,前期需要投资多少钱? ...

🕒 2021-08-30

养100只羊,前期需要投资多少钱? 进入2021年以后,随着生猪价格快速下跌的同时,而肉羊价格却异军突...

【行业新闻】 “增润草”,耐寒,牛、羊、鱼爱吃...

🕒 2021-08-30

现在养各种牛羊等牲畜的人越来越多,尤其是对于一些大规模养殖牲畜的农户来说,更是需要大量的牧草给牲畜提...

【行业新闻】 行业资讯 | 全球饲料:产量可能高于...

🕒 2021-08-30

截止2021年8月20日的一周里,全球饲料市场大多下跌,主要原因是德尔塔变异毒株快速传播令人担忧全球...

【行业新闻】 2021年中国饲料行业细分市场现状及...

🕒 2021-08-23

2020年中国工业饲料产值和产量均呈现增长态势配合饲料是现代养殖业的基础,占养殖业成本的60%-70...

第一节 农村公共信息资源管理与电子政务管理

3. 科研教育系统与专业学会培训研讨模式
4. 农业传媒的立体宣传模式



第一节 农村公共信息资源管理与电子政务管理

- 5. 农村合作经济组织模式
- 6. 示范户带动模式



第一节 农村公共信息资源管理与电子政务管理

7. 企业投资拉动模式

8. 生产企业+农资经销商+农户的完全市场经济组织模式





第一节 农村公共信息资源管理与电子政务管理

（三）农村公共信息资源服务方式

广播发布、农业电视频道、纸媒介传播、农业展会、信息服务产品、科技下乡，科技大集、科技服务中介组织、专业协会和农民专业合作社、传统农技服务机构、其他方式（互联网服务、电话咨询、短信、无线网络服务、信息终端服务、触摸屏查询等）。



益农信息社

农业农村部信息进村入户工程广东省整省推进示范

服务热线：(020)12316 网址：www.gd12316.com.cn





第一节 农村公共信息资源管理与电子政务管理

二、农村电子政务管理

- (一) 农村电子政务的特点
- (二) 农村电子政务建设模式
- (三) 农村电子政务系统构架
- (四) 农村电子政务实施办法



二、农村电子政务管理

(一) 农村电子政务的特点

比较项目	农村电子政务	城市电子政务
文化基础	农村居民信息技术水平偏低	城市居民信息技术水平较高
基础设施	网络设施较差、投入少	网络设施较为完善，基础设施投入多
地理位置	农村居民地理位置分散	城市企业和公众相对集中
建设内容	农村居民侧重于更多农业生产、生活、涉及的信息与行政审批	内容广泛，涉及行政审批、卫生、教育、职业、法律、税务、金融等方面
建设进度	分阶段进行，时间跨度大，建设周期长	进展更快，建设周期相对较短
建设途径	优先发展电子商务，以电子商务带动电子政务，最后“政商分离”	电子商务与电子政府协同发展，互相促进，电子政务略领先于电子商务的发展

农村电商 促农增收

农村电子商务服务站

农村淘宝

大好姑好

网络代购

代销农货

在家网上开店铺 家庭事业





消费扶贫 直播助农





二、农村电子政务管理

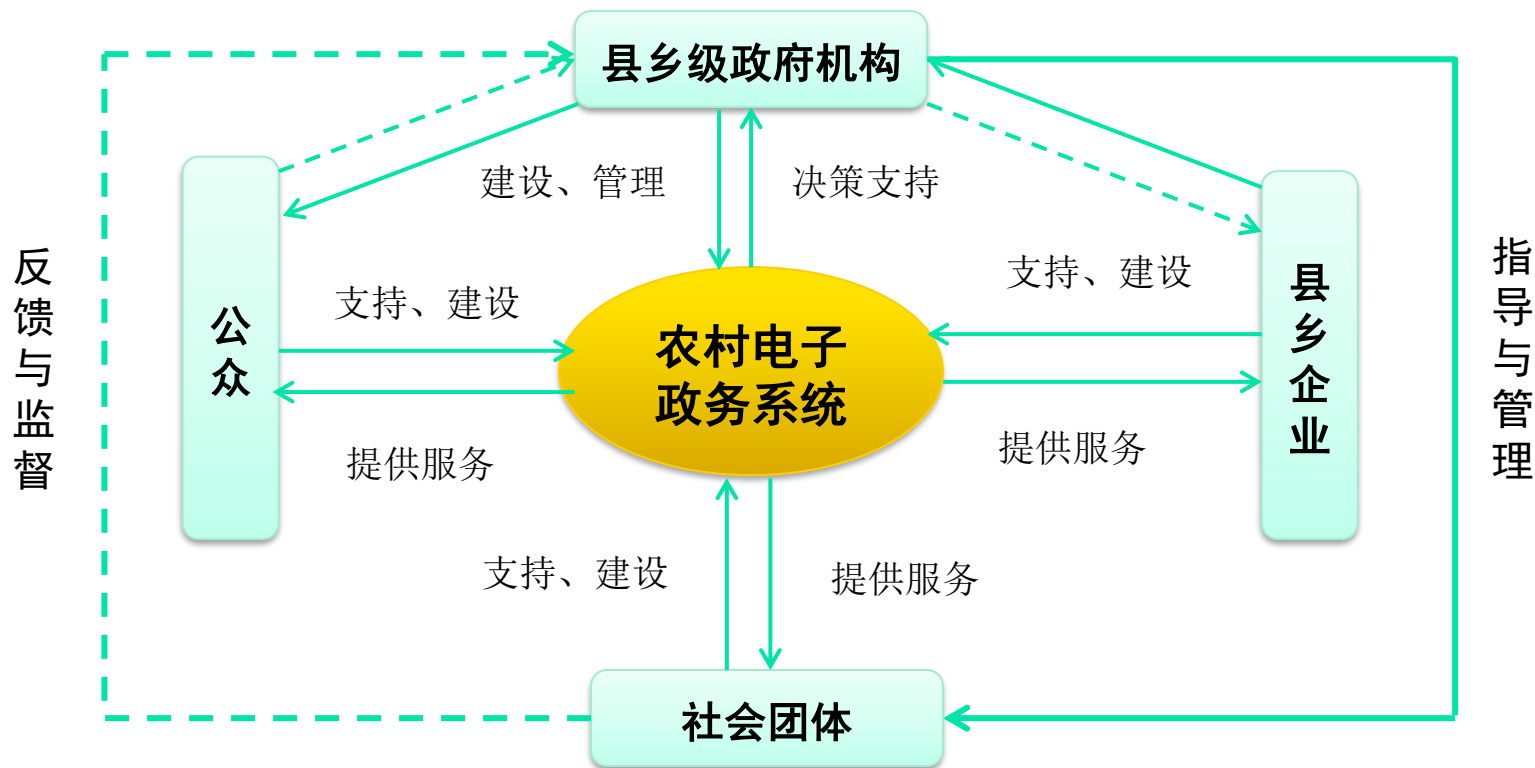
(二) 农村电子政务建设模式

1. 社会化模式

指在农村电子政务建设过程中，在政府主导下，调动和利用社会多方力量（如企业、社会团体和公众等），综合多方实力（理念、管理、资金、技术、信息、人才等），共同来推进和完成农村电子政务建设。

二、农村电子政务管理

1. 社会化模式



基于政府主导的农村电子政务建设社会化模式



二、农村电子政务管理

2. “先商后政”模式

农民需要获取准确、及时的科技信息和市场信息，使农民快速致富。“先商务后政务”的方法不仅能够解决电子政务所需的资金问题，还使农民能够对电子政务有所了解 and 熟悉，使农民逐步接受和使用电子政务。

电子商务平台不仅是一个信息平台，同时也是一个交易平台，通过“先商务后政务”的办法不仅能解决电子政务所需的资金问题，也使农民能对电子政务有所了解 and 熟悉，使农民逐步接受和使用电子政务。



二、农村电子政务管理

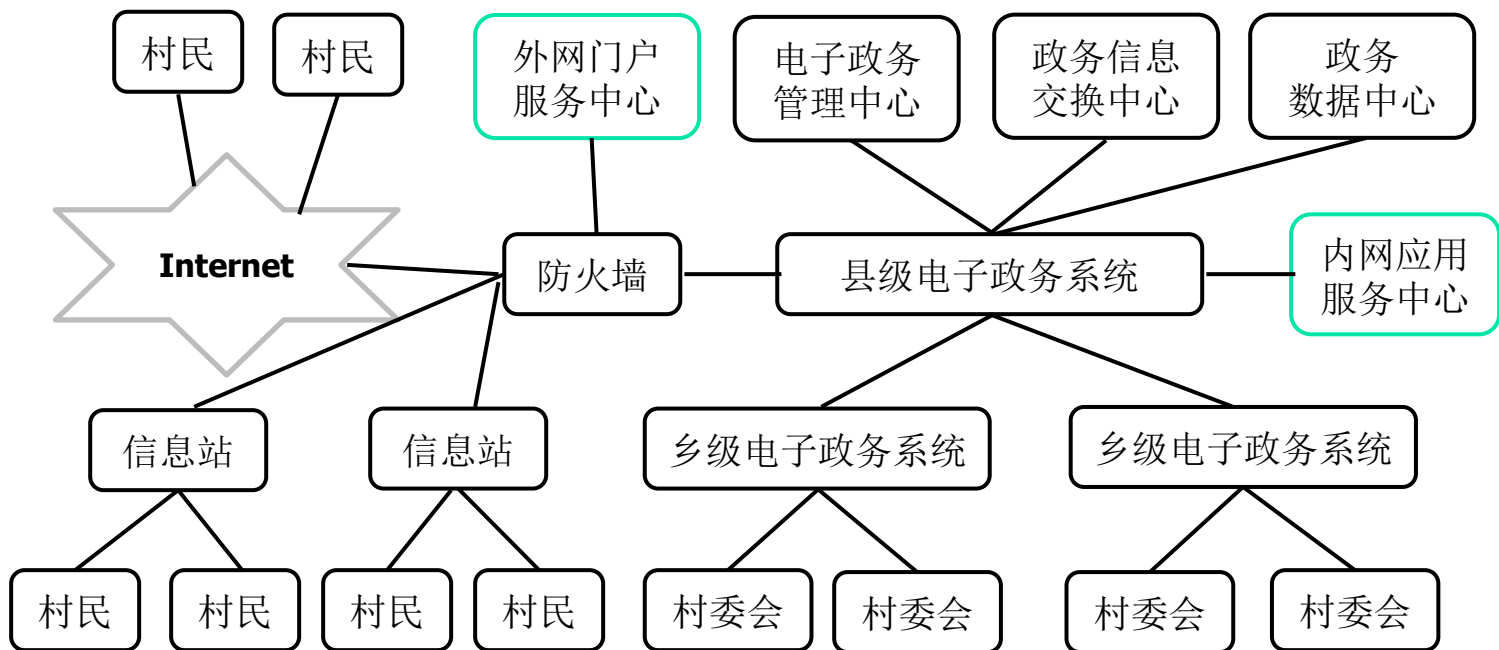
(三) 农村电子政务系统构架

电子政务系统的建设必须以信息基础设施建设为基础。

- 以县为中心，建立电子政务数据中心、交换中心和管理中心；
- 通过县-乡-村这个统一的电子政务平台，实现县-乡-村的集成与整合；
- 政府外网门户是面向公众用户的动态信息管理发布平台。

二、农村电子政务管理

(三) 农村电子政务系统构架



县-乡-村电子政务系统构架结构图



二、农村电子政务管理

（四）农村电子政务实施办法

对于经济发达，网络基础设施建设完备的现代乡镇，可以直接按照上面介绍的电子政务的基本框架进行；对于经济落后的欠发达的农村地区，可以采取其他运作模式。

（1）公共信息服务站模式：在乡镇设立信息站，为农民提供政府、企业、家庭及个人的各类信息服务。

（2）“农户+基地+公司”的大户带动模式：通过大户或协会来带动农民实践电子政务。

（3）借助一些声讯、短信等其他手段实现信息咨询



全国农业农村应对新冠肺炎疫情数据服务平台

请输入检索关键词

春耕生产

【战“疫”情，在行动...】

农村战“疫”

确诊 30585
疑似 522
死亡 3015
治愈 52109

舆情监测

关键词云图

市场运行

农产品批发价格指数200指数

● 200总指数 ● 菜篮子产品 ● 粮油产品

春耕生产

春耕生产 市场运行 农村战“疫” 舆情监测 数据服务

■ ≥ 10000
■ 1000 - 9999
■ 500 - 999
■ 100 - 499
■ 10 - 99
■ 1 - 9
■ 0

国家政策

- 中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组印发通知：全面落实疫情防控一线城乡... 2020-03-05
- 中共中央政治局常务委员会召开全体会议研究当前新冠肺炎疫情防控和稳定经济... 2020-03-05
- 农业农村部强力推进农机保春耕各地投入春耕生产农机具总量预计超2000... 2020-03-05
- 交通运输部关于分区分级科学做好客运站和交通运输工具新冠肺炎疫情防控... 2020-03-05
- 三部门公布各地农机装备运输保障电话 2020-03-04
- 交通运输部快速等物流业为何要加快复工复产？听听李克服怎么说 2020-03-04
- 有效应对疫情影响李克服开会部署充分发挥好这三个协调机制作用 2020-03-04

APP超市

我有话

地方动态

- 陕西省农业农村厅全面启动小麦条锈病“春防行动” 2020-03-05
- 黑龙江省对复工复产的农资生产企业按照固定用工人数进行补助 2020-03-05
- 数字化成为垦区战疫与春耕双线作战“新武器” 2020-03-05
- 江西农大“智慧”农业生产 2020-03-04
- 平遥当好“西大员” 奏响春茶“丰收曲” 2020-03-04
- 宣城市肥料企业抗疫情、稳生产、保春耕——全市化肥市场储备充足 2020-03-04
- 天津市水务局全力保障春耕生产顺利进行五项措施调度春灌水费需求 2020-03-04

主办：农业农村部信息中心 技术支持：北京佳格天地科技有限公司



第二节 农村社区建设与管理

一、社区的内涵

社区是在一定地域范围内具有内在结构关系和共同意识，并相互作用着的人民构成的社会生活共同体。固定的地域、由特定的结构关系结合的人群、共同的文化意识和心理认同、相应的管理制度、组织机构、权利体系和生活服务设施是构成一个社区的基本要素。



第二节 农村社区建设与管理

二、社区的本质及其特征

（一）社区的本质

- 是人民生产技术及其相应生产方式变迁的结果。

（二）社区的特征

- 是一定人口的生存和社会互动场所
- 是一个社会关系体系
- 是一个功能完整的有机整体



第二节 农村社区建设与管理

三、加快农村社区建设的必要性

(1) 自1978年改革开放以来，经过了30多年的发展，与城镇居民的收入水平相比，农民今天仍是低收入阶层，且收入差距日益拉大。

(2) 农民工的工资长期偏低，且在新的复杂发展环境下，影响到了党和政府在农村地区群众中的威信。

(3) 事实证明，过去30多年农村的发展方式，难以彻底改变我国农村社会建设滞后、农业基础薄弱、基础设施和技术落后、农业现代化水平低的现实，也影响农民收入水平的提高。

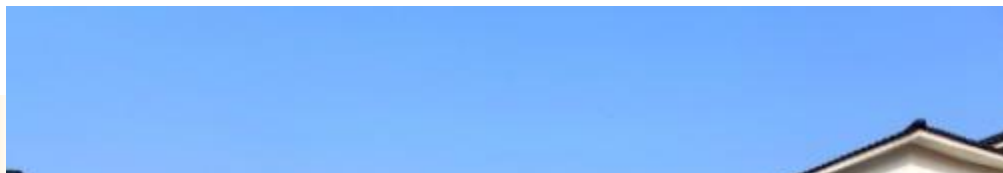
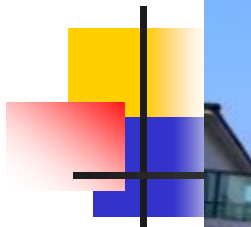
(4) 农民缺乏利益表达机制，群体事件时有发生，这也对国家在农村的发展方式形成挑战。



第二节 农村社区建设与管理

四、加强农村社区建设性的主要途径

- (1) 农村社区建设必须把“坚持实事求是”作为基本原则
- (2) 农村社区建设必须把“整体科学规划”作为起步要件
- (3) 农村社区建设必须把“强化产业支撑”作为第一要务
- (4) 农村社区建设必须把“基础设施建设”作为关键措施
- (5) 农村社区建设必须把“领导班子建设”作为重中之重
- (6) 农村社区建设必须把“培养新型农民”作为治本之策
- (7) 农村社区建设必须把“壮大集体经济”作为有效途径
- (8) 农村社区建设必须把“农民群众满意”作为根本标准
- (9) 农村社区建设必须把“强化主导作用”作为重要保证



© 东方IC

头条号 / 新农村报告



第三节 农村社区突发事件管理

一、农村社会突发事件概述

(一) 农村突发事件概念

指一系列严重危害农村社会安全、政治稳定、经济可持续发展，以及广大农民财产安全的社会政治经济及自然现象。包括社会紧急事件、危机事件和灾害事件。从发生的领域可以分为政治性事件、经济性事件、自然灾害事件。





第三节 农村社区突发事件管理

（二）农村突发事件的特征

——农村社会经济事件的特征

紧急性、突发性、威胁性

——农村社会危机事件的特征

扩散性、社会性、非程序化决策、组织危害性

——农村重大灾害事件的特征

种类繁多、集中破坏性



第三节 农村社区突发事件管理

二、农村社会突发事件管理

- (一) 社会突发事件管理概念
- (二) 农村社会突发事件管理的基本内涵
- (三) 农村社会突发事件管理的内容
- (四) 农村社会突发事件管理原则



第三节 农村社区突发事件管理

（一）社会突发事件管理概念

指政府、民众和各种除政府之外的社会组织，面对社会突发事件的应对能力表现，以及在危机事件和威胁消失之后，为恢复社会秩序、减轻事件损失、查清事件原因、追求预防与应急处置责任、制定并实施新的预警预防措施的一系列有组织的活动。



二、农村社会突发事件管理

(二) 社会突发事件管理的基本内涵

- 1**、从政府的本质特征看，维护农村社会公共安全是各级政府的首要责任
- 2**、从政府的职责看，农村社会突发事件管理是各级政府的重要职能
- 3**、从政府职能转变看，加强农村社会突发事件管理是建设型政府向服务型政府转型的客观必然
- 4**、从政府的能力看，只有政府才具备在农村社会突发事件管理中承担领导责任和主要责任的能力



二、农村社会突发事件管理

(三) 社会突发事件管理的内容

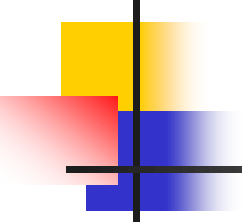
- 1、 树立农村社会突发事件危机意识管理的新理念
- 2、 实施农村社会突发事件危机意识的教育与普及
- 3、 建立和完善应对农村社会突发事件的法律制度
- 4、 开展农村社会突发事件预警、预防、预控管理
- 5、 开展农村社会突发事件的应急处置与控制管理
- 6、 构建强有力的社会支持系统
- 7、 积极开展农村社会突发事件的善后管理
- 8、 推动农村社会突发事件管理创新



二、农村社会突发事件管理

(四) 社会突发事件管理原则

- 1、以人民生命为重的原则**
- 2、迅速恢复和维护稳定原则**
- 3、统一指挥听命令原则**
- 4、全局安全原则**
- 5、依法处置农村社会突发事件原则**
- 6、当地领导负责原则**
- 7、妥当善后原则**
- 8、预防与处置并重原则**



第四节 村民自治

- 一、村民自治概述
- 二、村民委员会的组织结构
- 三、村民选举制度



第四节 村民自治

一、村民自治概述

（一）村民自治的概念

是农村基层人民群众自治，即村民通过自治组织依法办理与村民利益相关的村内事务，实现村民的自我管理、自我教育和自我服务。村民自治作为一个法律概念，具有三个要素：主体、内容和客体。



第四节 村民自治

一、村民自治概述

(二) 村民原则

- 坚持党的领导原则
- 依法自治原则
- 民主自治原则
- 渐进发展原则



第四节 村民自治

二、村民委员会的组织结构

（一）村民小组

《村民委员会组织法》第十条规定：村民委员会可以按照村民居住状况分设若干村民小组，小组长由村民小组会议推选。

（二）村民委员会下属各委员会

《村民委员会组织法》第二十五条规定：村民委员会分局需要设人民调解、治安保卫、公共卫生等委员会。村委会下属的三个委员会可以由村委会成员担任，也可以聘用专职人员担任。



第四节 村民自治

三、村民选举制度

（一）村民选举制度的基本原则

- 选举权的普遍性原则
- 选举权的平等性原则
- 直接选举原则
- 无记名投票原则
- 差额选举原则

第四节 村民自治

三、村民选举制度

(二) 村民选举的法律程序

- 设置选举组织机构
- 选民登记
- 提名候选人
- 竞选
- 投票
- 记票和确认

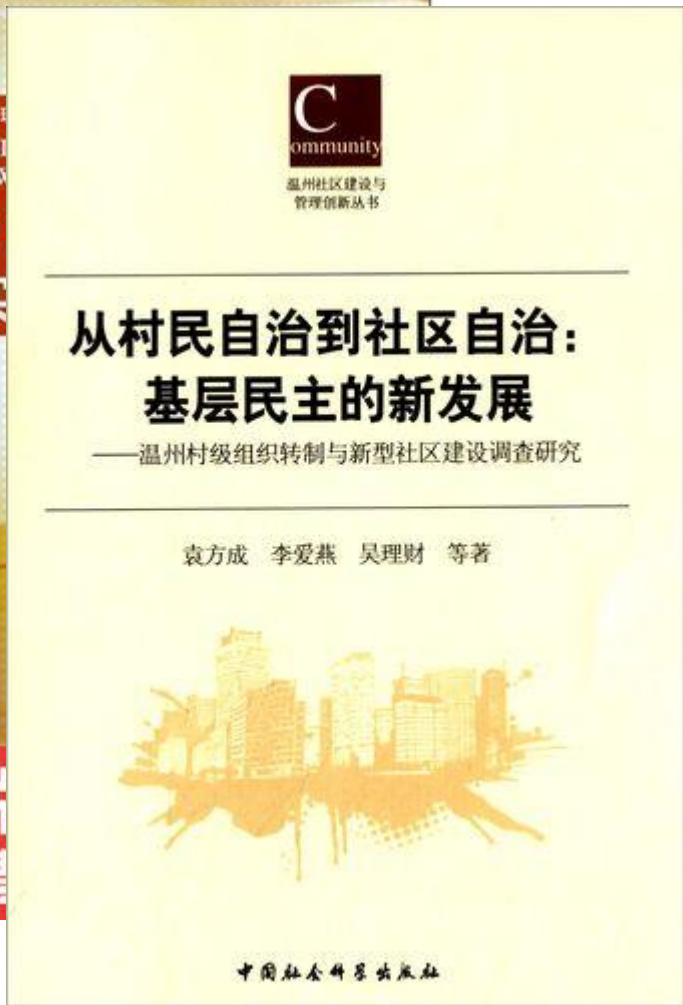
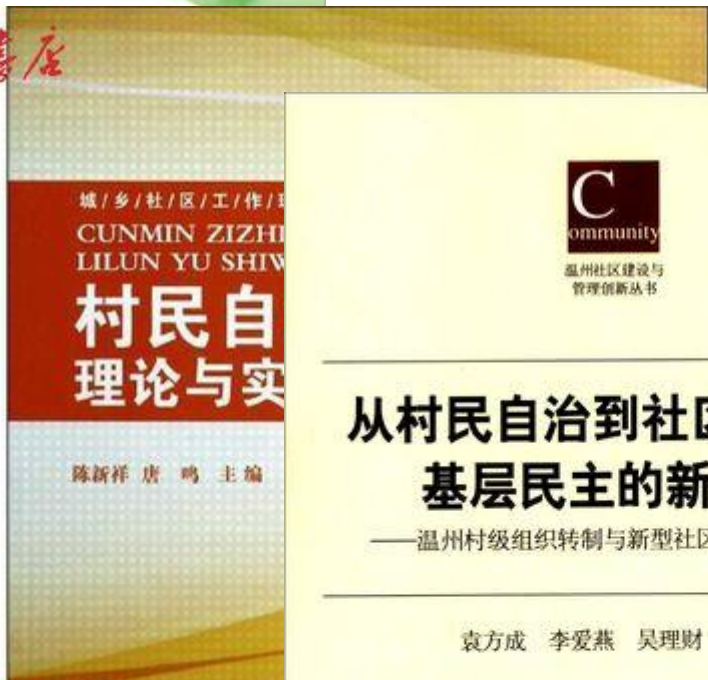




新农村

村民自治新举措

- 1、爱党、爱国、爱社会主义、爱集体、爱亲人，履行公民应尽的义务。
- 2、学法、知法、守法、用法，维护法律尊严，维护社会秩序，见义勇为，同违法犯罪行为作斗争。
- 3、以八荣八耻为行为准则，崇尚科学，反对迷信，勤劳致富，不参与赌博、封建迷信活动，建设和谐新农村。
- 4、移风易俗，破除陈规陋习，反对铺张浪费，提倡晚婚晚育，提倡婚事新办，提倡文明节俭。
- 5、努力学科学、学技术、学经营，争做致富的领头雁，为新农村建设做贡献。



现货
下单速发
新华书店自营

正版
消

村级组织换届选举违法违规案例

——拉票贿选类

张店区傅家镇大徐村徐某拉票贿选问题。2017年10月25日，大徐村徐某为竞选村委会主任，成立非法组织大徐村临时选举委员会，承诺给帮忙人员每日发放100元报酬。另外，徐某与其弟商量在重阳节期间以其弟公司名义给该村55岁以上村民发放福利，以达到拉票目的。10月31日，傅家镇人民政府依法取缔徐某成立的非法组织，取消徐某等人本届村委会成员候选人竞选资格，并移送司法机关处理。

浙江省天台县洪畴镇福丁村戴某拉票贿选问题。2017年2月6日，福丁村村民戴某在福丁村微信群“快乐创业下丁之家”（群内共有123人）中发放红包60个共100元，为自己竞选村委会主任进行拉票。戴某被取消本届村委会主任竞选资格，公安机关作出对其行政拘留7日、罚款500元的处罚。

山西省阳泉市平定县巨城镇会里村党员赵某在换届选举期间宴请党员问题。2014年11月5日，会里村党员赵某甲（系候选人赵某乙之兄）召集本村部分党员到阳泉市某火锅店吃饭，赵某乙、梁某等16名党员参与吃请。平定县纪委给予赵某甲党内严重警告处分，巨城镇党委取消赵某甲、赵某乙、梁某3人村党组织成员候选人资格。

村级组织换届选举违法违规案例

——散布谣言、诬告陷害类

潍坊市安丘市景芝镇启文村原主任王某造谣诽谤他人问题。2017年7月30日，启文村召开党支部委员候选人民主推荐会期间，王某为阻止现任村党支部书记连任，以发放小字报的方式造谣诽谤。安丘市公安局给予王某拘留五日的行政处罚。2017年8月，王某受到党内警告处分。

淄川区罗村镇千峪村陈某等人污蔑诽谤他人问题。2014年9月19日，千峪村时任村书记王某到派出所报案称，村里张贴有污蔑诽谤他的大字报。经查实，该村村民陈某、杜某、张某三人为给村书记制造影响、使其在“两委”换届选举时落选，分别于2014年9月18日夜间和25日夜间在本村不同位置，张贴大字报110余份，三人对公然诽谤他人的违法事实供认不讳。2014年10月31日，淄川区公安分局依法对其三人行政拘留。

案例分析

请上网搜寻近几年来，发生的村民贿选的案例，阐述该事件，分析这件事发生的原因？如何规避上述事件的发生？

